



Coordinador: **Abel Enguita Puebla**

Notes on the Master Plan for Catalonia

The territory

Triangular Shape

The territory of Catalonia is confined by a 135-mile strip of the eastern Pyrenees, 360 miles of Mediterranean coastline and 175 miles of boundaries between Aragon and the Valencian Region.

An area of transit between the rest of the Iberian Peninsula and France, Catalonia has had a European-orientated history, as well as a European and Mediterranean outlook, and serves as a link between the Mediterranean and the Atlantic by way of the Ebro, the gateway to the Meseta.

Extension

Catalonia has a surface area of 3.2 million hectares, accounting for 6.3 per cent of Spain and 1.4 per cent of the twelve countries making up the EEC.

It is a small area within the European context and is a Euro-region of above average size (1.68 million hectares), similar to Baden Württemberg (3.57 million ha), south-eastern England (2.72 million ha), Lombardy (2.38 million ha) and the Ile de France (1.2 million ha).

It is sixth in extension among Spain's 17 autonomous regions, behind Castile-Leon (9.4 million ha), Andalusia (8.7 million ha) and Aragon (4.7 million ha), among others.

Mountain System and Hydrographic Network

Catalonia is a mountainous region with an average altitude of 2,300 feet. It presents a complex structure with a double sweep of mountain ranges and rivers.

Mountains: The Pyrenees, the foothills of the Pyrenees, and the coastal and pre-coastal ranges all converge at Cape Creus, marking out the great amphitheatre formed by the province of Lérida, the corridor-shaped fault running between the two ranges parallel to the sea and the plains lying

El territorio

Forma triangular

El territorio de Cataluña está configurado por 220 km de istmo pirenaico oriental, 580 km de litoral mediterráneo, y 280 km de límites con Aragón y País Valenciano.

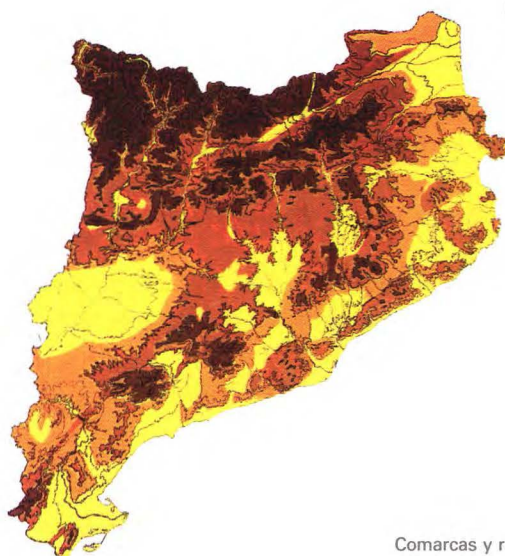
Es un lugar de paso entre la Galia e Hispania, con historia y vocación europeísta, y con vocación mediterránea: enlace entre el Mediterráneo y el Atlántico por el Ebro, puerta de la Meseta.

Extensión

De 3,2 millones de hectáreas: 6,3 % de España y 1,42 % de la Europa de los Doce (EUR 12).

País pequeño frente a las naciones europeas. Euroregión de tamaño superior a la media (1,68 millones de Ha) similar a Baden-Württemberg (3,57 M de Ha), Sureste inglés (2,72 M de Ha), Lombardía (2,38 M de Ha), Isla de Francia (1,2 M de Ha).

Es la sexta en extensión entre las 17 Comunidades Autónomas hispanas, detrás de Castilla-León (9,4 M de Ha), Andalucía (8,7 M de Ha) y Aragón (4,7 M de Ha), entre otras.



Unidades mofológicas y estructura del territorio.



Comarcas y regiones de 1936.

Estructura orográfica y red hidrográfica

País montañoso: 700 de altura media; de estructura compleja: doble abanico de sierras y ríos:

- **Las sierras:** Pirineo, Prepirineo, Cordillera Litoral y Prelitoral confluyen en el cabo de Creus, encuadrando el gran anfiteatro de las tierras de Lérida, la falla-corredor entre las dos sierras paralelas al mar y las llanuras intermedias entre la Cataluña mediterránea y el interior.

Destacan los picos de 3.000 m del Pirineo axial, la continuidad y potencia de la Cordillera Prelitoral, columna vertebral de Cataluña (el Montseny con picos de 1.700 m a 25 km del litoral). La inmediación al mar de la Cordillera Litoral da lugar a una fachada marítima con 200 km de acantilados, interrumpidos por las llanuras mediterráneas y orlas litorales estrechas, con 400 playas de 270 km de longitud en conjunto, con capacidad para más de un millón de bañistas.

Relieve fuerte, factor de diversidad, marco físico de las 41 comarcas, entidades locales en virtud de la Ley 6/1987 del Parlamento catalán, que articulan los 940 municipios históricos.

- **La red fluvial** enlaza el mosaico-laberinto comarcal y constituye un factor de unidad y de riqueza. El relieve origina dos cuencas, la del Ebro y la de los Pirineos orientales.

Los picos de 3.000 m de la zona axial pirenaica reciben 2.000 mm de lluvia y nieve al año, que llegan a la depresión central por dos ríos de 30 m³/segundo: Noguera Pallaresa y Noguera Ribagorçana. Se unen al Segre, también de 30 m³/s, nacido en la vertiente norte del Puigmal (Pirineos Orientales) pero que el Cadí desvía hacia poniente conformando la Cerdaña y el Urgell; el Coll de la Perxa lo separa (y une a la vez) de la cuenca del Rosellón configurando el segundo itinerario de enlace entre la Galia y la meseta leridana. Los tres ríos aportan en conjunto 101 m³/segundo al Ebro a su paso por Mequinenza con 340 m³/s procedentes de otras Comunidades Autónomas, el cual llegará al Delta con casi 600 m³/s.

En contraste, la cuenca de los Pirineos orientales recibe aportaciones limitadas, de 80 m³/s. La vertiente sur del macizo del Puigmal-Canigó da origen al Llobregat (13 m³/s) y al Ter (18 m³/s) que consiguen abrirse paso al mar; la Muga y el Fluviá (de 7 a 10 m³/s) drenan el extremo oriental pirenaico.

Los demás ríos y arroyos mediterráneos nacen en la Cordillera Prelitoral, a 20-30 km del mar, y aportan caudales muy inferiores (Tordera 4,3 m³/s; Besós 3,3 m³/s; Francolí 1,6 m³/s, y Gaiá 0,6 m³/s).

Se dibuja claramente, por tanto, la Cataluña bien dotada de red hidrográfica —más o menos utilizada— y la Cataluña con recursos hídricos limitados o pobre en recursos, imagen distinta de la Cataluña seca y la húmeda.

El clima

Dentro de la suavidad climática de la zona templada, la diversidad del territorio origina un clima diverso y de contrastes fuertes a lo largo del año:

- **Mediterráneo en el litoral:** 15°-16° de temperatura media y 500-600 mm de lluvia al año, con grandes oscilaciones estacionales y anuales (en 4-5 días de octubre han caído de 300 a 400 mm —más de la mitad anual—; en Barcelona cayeron 962 mm en 1920 y 272 mm en 1872). Todo ello origina grandes peligros —con las crecidas de los ríos— y problemas para la agricultura y el abastecimiento de agua.

- **Arido y continental en la depresión central:** 13° de temperatura media y 350-400 mm de lluvia al año, con vientos pirenaicos fríos o inversión de temperaturas; niebla y grandes oscilaciones térmicas día/noche; de ecología tipo Monegros, transformada en parte por el regadío.

- **Climas mixtos:** Alpino, subalpino y centroeuropeo en las montañas, con 10° de temperatura media y de 800 a 1.000 mm de lluvia al año.

La pendiente del terreno

La agricultura y la ciudad requieren terreno llano (pendiente menor del 10 %), que supone el 28,8 % de territorio.

Algunas actividades invaden terrenos con pendientes entre el 10 % y el 20 % (la vid, la ganadería, las suburbanizaciones) que constituyen el 18,4 % del total.

Por lo tanto, cerca del 50 % del territorio es potencialmente útil para la actividad humana y la otra mitad, a su vez, constituye una extraordinaria reserva ecológica.

Datos medios que enmarcan una extraordinaria variedad: En el litoral los llanos ocupan el 50 % del territorio; en la depresión central se aproximan al 60 % (en algunas comarcas se llega al 100 %), mientras que las comarcas de montaña no alcanzan el 10 % de tierras planas.

between coastal Catalonia and the interior.

Outstanding among the mountains are the peaks rising to over 9,500 feet in the Pyrenean axis and the continuity and might of the pre-coastal range, the backbone of Catalonia (the Montseny with peaks of 5,500 feet only 15 miles from the coast). The proximity of the sea to the coastal range gives rise to 125 miles of cliffs facing out over the water, broken by the Mediterranean plains and narrow coastal strips with 400 beaches totalling 165 miles and with space enough for over a million bathers.

Its harsh relief, being a factor in the area's diversity, is the physical framework for its 41 districts, local entities by virtue of Law 6/1987 passed by the Catalanian Parliament and which are made up of 940 historical towns and villages.

The River Network links together the labyrinthine mosaic of the area's districts and constitutes a factor of unity and wealth. The relief has resulted in two basins, namely the Ebro and the Eastern Pyrenees.

The 9,500-foot peaks in the Pyrenean axis receive 79 inches of rain and snow per year, and this reaches the central depression by means of two rivers conveying 1,060 cubic feet per second —the Noguera Pallaresa and the Noguera Ribagorçana. These rivers flow into the Segre (which likewise bears a volume of 1,060 cubic feet per second) whose source is on the northern slopes of the Puigmal (Eastern Pyrenees) but which is diverted westwards by the Cadí thus forming the Cerdaña and the Urgell. The Coll de la Perxa separates it (and at the same time joins it) from the Rosellón basin thereby forming the second link between France and the plains of Lérida. The three rivers together pour 3,566 cubic feet per second into the Ebro as it flows through Mequinenza, with 12,000 cubic feet per second arriving from other basins, and the Ebro reaches its delta with a flow rate of almost 22,000 cubic feet per second.

On the other hand, the Eastern Pyrenean basin receives limited volumes of 2,800 cubic feet per second. The southern slopes of the Puigmal-Canigó massif give rise to the Llobregat (460 cubic feet per second) and to the Ter (635 cubic feet per second) both of which flow into the sea. The Muga and the Fluviá (between 247 and 353 cubic feet per second) drain the eastern end of the Pyrenees.

The other Mediterranean rivers and streams rise in the pre-coastal range between 12 and 18 miles from the sea, and their flow rates are much lower (Tordera —152 cub. feet per sec.; Besós —116 cub. feet per sec.; Francolí —56 cub. feet per sec. and Gaiá —21 cub. feet per sec.)

Thus we have a picture of a Catalo-

nia well provided from the point of view of its hydrographic network (utilised to a greater or lesser extent) and a Catalonia with limited or poor water resources, a contrasting picture of a wet and dry Catalonia.

Climate

Within the mild climate of the temperate zone, the variety of land types has resulted in a diverse climate with marked contrasts during the year.

Mediterranean on the Coast: An average temperature of 15 to 16° C. and 20 to 24 inches of rain per year with big seasonal and annual fluctuations (between 12 and 16 inches—over half the yearly rate—fell in 4 to 5 days in October, and Barcelona received 38 inches in 1920 and 10½ inches in 1872). All this gives rise to serious dangers of flooding rivers and problems for agriculture and water supply.

Arid and Continental in the Central Depression: An average temperature of 13½ to 15½ inches of rain per year, with cold winds blowing in from the Pyrenees or temperature inversions; fog and big differences between day-time and night-time temperatures; a Monegros-type (arid) environment partially transformed through irrigation.

Mixed Climates: Alpine, sub-alpine, and central-European in the mountains, with an average temperature of 10° C. and 31½ to 39½ inches of rain per year

Gradient of the Land

Agriculture and cities require flat land (a gradient of under 10 per cent), this accounts for 28.8 per cent of the territory.

Some activities take place on land with gradients of between 10 and 20 per cent (vine-growing, livestock-breeding, out-of-town housing estates), and this makes up 18.4 per cent of the total.

Therefore, around 50 per cent of the land is potentially useful for human activity, whilst the other half constitutes a remarkable ecological reserve.

Average figures that depict and extraordinary variety:

Flat lands make up 50 per cent of the coastal areas. This figure rises to close on 60 per cent in the central depression (100 per cent in some districts), whereas flat land in the mountain districts fails to reach 10 per cent.

Land Uses

Fifty per cent of Catalonia's surface area is taken up by mountainous terrain with tree cover. Adding to this the 17 per cent occupied by scrub and meadowland, we can see that 65 per cent is taken up by nature.

Crop growing accounts for 30 per cent (22 per cent on dry and 8 per cent on irrigated land).

Los usos del suelo

País montañoso con arbolado ocupando el 50 % de la superficie, más el 17 % de matorrales y prados; es decir, el 65 % ocupado por la naturaleza.

Los cultivos ocupan el 30 % (22 % secano y 8 % regadío).

En 1985 la superficie urbanizada ocupaba 103.000 Ha: 3 % de las hectáreas totales (33.000 de urbanización compacta más 70.000 de urbanizaciones o suburbanizaciones dispersas) (medición sobre vuelos y por satélite).

Evolución 1953-55 (medición del fotoplano americano): 30.000 Ha.

Datos medios enormemente polarizados, en cuanto a suelo urbano, en la Región I o Metropolitana:

Suelo urbano: 42.000 Ha (incluye más de 10.000 Ha de urbanización dispersa de baja densidad).

Suelo urbanizable: 23.000 Ha

Total: 65.000 Ha de impacto sobre el territorio, el 30 % de la superficie total y el 50 % del territorio útil (85 % en la comarca del Barcelonés).

Población actual: 4.100.000 habitantes y 1.200.000 puestos de trabajo. Densidad media del suelo urbano: 98 habitantes por hectárea y más de 30 puestos de trabajo por hectárea.

Capacidad de alojamiento del suelo urbanizable: 200.000 viviendas; 700.000 habitantes.

(Bases del cálculo: 50 % residencial, 50 % industrial y de servicios; planes parciales actuales residenciales: 20 viviendas/Ha).

A estas cifras hay que añadir la densificación de la urbanización dispersa y de segunda residencia (1980: 1,54 millones de viviendas: 1.220.000 principales y 300.000 secundarias y vacantes).

Rasgos destacados del territorio y objetivos fundamentales del Plan

La estructura geográfica confiere valor singular e irrepetible al "Pla de Barcelona", orla litoral de 5 km, lugar de Barcino "filla mimada de la mar llatina", respaldada por el Tibidabo y enlazada con el corredor prelitoral por el Llobregat y el Besós.

La capital con su continuo urbano inmediato está hoy tan congestionada —y controlada por el Plan Metropolitano de 1976— que derrama vitalidad a su entorno: "over-spill" característico de las grandes urbes. La organización de los llanos a lo largo del corredor y de sus aberturas al mar, articulando la capital con sus predecesoras: Tarraco (romana) y Gerunda (primera capital carolingia); desarrollando las capitales comarcales y los respectivos sistemas urbanos como alternativas válidas a la calidad del ensanche Cerdá; completando las redes de comunicación, de servicios y de equipamientos, aparece como objetivo fundamental.

El corredor es, a la vez, el espacio urbano futuro y el nexo con las Comunidades Autónomas hispanas y las eurorregiones; su organización es, por tanto, un problema macroubanístico complejo.

Tarea que, además, requiere el respeto y la puesta en valor de los elementos significativos del medio natural: morfología, red fluvial, vegetación, agricultura y paisaje de excepcional diversidad y belleza. Destaca la importancia de preservar los puntos clave: los pasos pirenaicos del Pertús, Banyuls, Belitre, Ares, unión entre el Ampurdán y el Rosellón, al inicio del arco mediterráneo; Sant Julià de Ramis, sobre el Ter, enlace con el Gironés y la Selva; Hostalric y la Tordera, entre el Montseny y el Montnegre, enlace con el Vallés y el sistema metropolitano; Martorell, en el cruce de los ríos Llobregat i Anoia, unión con el Penedés; la Riera de la Bisbal i el Gaià, enlace con el Camp de Tarragona; el Coll de Balaguer y los pasos de la Teixeta i Fatxes, enlace con las tierras del Ebro; el Pas de l'Ase y Calaceite, pasos hacia Aragón y Castilla, y la Senia hacia Valencia.

Paralelamente, las comarcas litorales y prelitorales tienen su complemento en las comarcas-llanuras intermedias: Garrotxa, Pla de l'Estany, Osona, Bages, Anoia, Conca de Barberá, Priorato, Terra Alta; zonas de traspaso hacia las comarcas de la montaña y de poniente: la estructura orográfica las individualiza y las aísla entre ellas, circunstancia a corregir con la creación del eje transversal o corredor interior que posibilite la interconexión de sus economías y, asimismo, con la modernización de las conexiones con el litoral, interior, montaña y eje europeo de Manresa —Cadí, Puymorens, Tolosa.

Más al interior, el Plan señala la importancia del valle del Segre, de los asentamientos, cultivos,

aprovechamientos hidráulicos y nexos que supone, indicados por la historia, revalidados hoy en una Europa sin fronteras; igualmente reconoce el papel de los demás valles pirenaicos.

Queda la organización del gran anfiteatro de poniente, agrícola y agroalimentario con bordes industriales, lugar de paso y de competencia con la gran urbe zaragozana.

Del examen geográfico surgen las directrices ecológicas del Plan Territorial:

- Atención especial hacia los puntos de identidad del territorio en el Plan general urbanístico y en el especial.
- Grandes operaciones de protección y valoración: Cap de Creus, Sant Sebastià, Illes Medes, Gavarres, Montserrat, Montseny, Montnegre-Corredor, Collserola-Tibidabo, Delta de l'Ebre, Montsià, Ports de Beseit, etc., ecosistemas frágiles e irrepetibles.
- Protección, utilización racional y planificación especial del litoral y de la red fluvial.

Al final del capítulo —pero de máxima importancia— señalaremos que aparecen los grandes desequilibrios comarcales que debe abordar el Plan Territorial:

- Paliar las diferencias de localización-accesibilidad.
- Paliar los desequilibrios de poblamiento y riqueza humana.
- Compensar las distintas dotaciones y recursos, en especial de energía y agua.

Para ello antes es preciso analizar los capítulos siguientes: Demografía-Economía y Poblamiento y ciudad.

Demografía, poblamiento y marco económico y social

Evolución histórica y situación actual

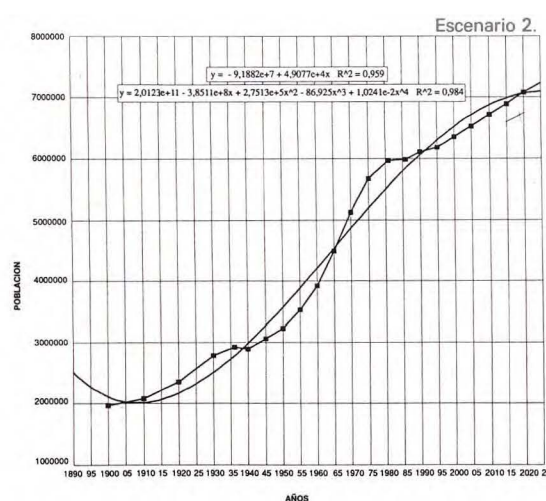
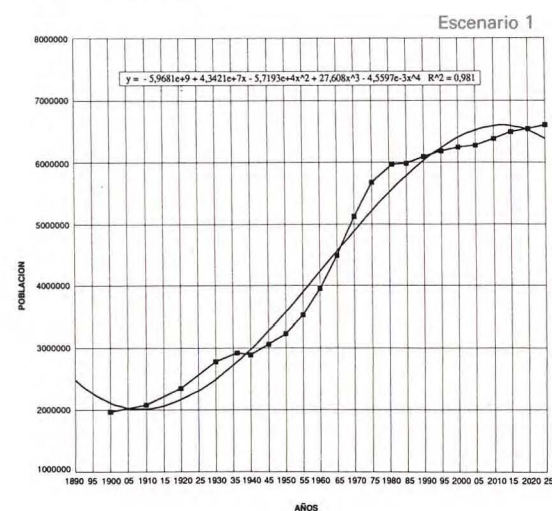
A lo largo del siglo XX la población de Cataluña se ha triplicado: de 2 a 6 millones de habitantes, 4 millones de incremento, 440.000 habitantes de incremento y 14 % de tasa media decenal; nada más lejos de un crecimiento regular y sostenido: fluctúa en correlación con la situación política, social y económica; de ahí el interés del examen de un modelo global histórico y futuro.

Cataluña inicia el siglo en crisis: filoxera en la agricultura, fin del comercio con América, problemas sociales y de orden público por la industrialización y la urbanización crecientes. La natalidad es del 27 ‰ al año, la mortalidad del 23 ‰: 4 ‰ de incremento natural, con una inmigración débil, de manera que el crecimiento total es del 6 % de tasa decenal.

La Gran Guerra europea (1914-1918) y la neutralidad española conllevan un desarrollo económico; el incremento natural es débil, la inmigración fuerte y el crecimiento total es fuerte: 12 %-19 % de tasa decenal.

Con la Guerra Civil y la dureza de la posguerra, Cataluña conoce el "crecimiento cero". No obstante, en circunstancias durísimas, se reemprende la inmigración: de 1940 a 1950, 259.000 inmigrantes encuentran trabajo en la construcción y en la recuperación industrial: 3 % decenal de incremento

Evolución de la población:



In 1985 the built-up zones accounted for 103,000 hectares of which 3 per cent (33,000 hectares) was covered by densely-developed areas while 70,000 hectares were covered by scattered estates of suburban areas (measurements taken by air and via satellite).

Development from 1953 to 1955 (American photoplan measurement): 30,000 hectares.

The average data regarding developed land are enormously polarized in the 1st or Metropolitan Region:

Developed land: 42,000 hectares (including over 10,000 ha of scattered, low-density developments).

Buildable land: 23,000 hectares.

Total: 65,000 hectares of land are affected, that is 30 per cent of the total surface area and 50 per cent of the usable land (85 % in the Barcelonés district).

Current population: 4,100,000 inhabitants and 1,200,000 jobs.

Average density on developed land: 98 inhabitants per hectare and over 30 jobs per hectare.

Housing capacity on developed land: 200,000 dwellings, 700,000 inhabitants.

(Bases for calculation: 50 per cent residential; 50 per cent industrial and services; current residential partial plans: 20 dwellings per hectare).

To these figures must be added the increasing density of scattered, second-home development areas (1980: 1.54 million homes: 1,200,000 main homes and 300,000 second and vacant dwellings).

Major Features of the Territory and Basic Aims of the Plan

— Its geographical structure gives a singular and unique character to the "Pla de Barcelona", a three-mile-long coastal strip which was the site of Barcino, "the cherished daughter of the Latin sea", backed by the Tibidabo and linked to the pre-coastal corridor by the Llobregat and Besòs rivers.

— The capital, with its immediate urban extension, is today so congested —and controlled to such an extent by the 1976 Metropolitan Plan— that its vitality spills over to its surroundings in the manner characteristic of big conurbations. Organizing the flat lands along the corridor and their outlets to the sea; joining the capital with its predecessors (the Roman Tarraco and Gerunda, the first Carolingian capital); developing the district capitals and their respective urban systems as valid alternatives to the quality of the Cerdà extension; completing the communications, services and facilities networks are fundamental targets.

— The corridor is at one and the same time the future urban area and the link with other Spanish and European regions, and organizing it is therefore a complex macrodevelopment problem.

It is a task which, in addition, demands that the significant elements of the natural environment —morphology, river network, vegetation, agriculture and landscapes of exceptional variety and beauty— be treated with respect and put to advantage. An issue to be highlighted is the importance of conserving key areas such as the Pyrenean crossing-points of Pertús, Banyuls, Belitre, Ares; the link between Ampurdán and Rosellón; the beginning of the Mediterranean coastal sweep; Sant Julià de Ramis on the Ter; the link between the Gironés and the Selva; Hostalric and La Tordera; between Montseny and Montnegre; the link between the Vallés and the metropolitan system; Martorell where the rivers Llobregat and Anoia cross, link with the Penedés; La Riera de la Bisbal and El Gaià, link with El Camp de Tarragona; el Coll de Balaguer and the Teixeta and Fatxes crossing-points, link with the Ebro region; the Pas de l'Ase and Calaceite, connections with Aragon and Castile, and the Senia on the route towards Valencia.

— Likewise, the coastal and pre-coastal areas are complemented by the centrally-lying, flat-land districts: Garrotxa, Pla de l'Estany, Osona, Bages, Anoia, Conca de Barberà, Priorato and Terra Alta, transit areas towards the mountains and the west. The mountain structure gives them their individuality and isolates them from each other, a point which is to be corrected by means of the transversal axis or interior corridor, which will make it possible to interconnect their economies, and also modernizing the connections with the coast, the interior, the mountains and the European axis running from Manresa through Cadí and Puymorens to Toulouse.

— Further inland, the Plan highlights the importance of the Segre valley, its settlements, crops, hydraulic exploitations and resulting connections built up in the past and given fresh life today in a Europe without frontiers. It also recognizes the roles of the other Pyrenean valleys.

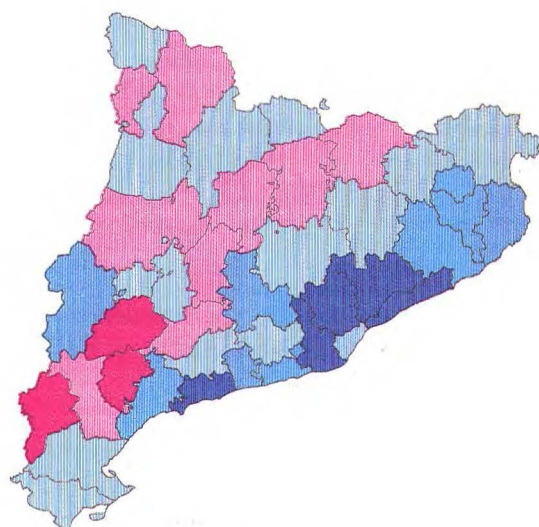
Still to be organized is the great western amphitheatre, a farming and agricultural area with industrial fringes leading to and competing with the big urban sprawl that is Zaragoza.

— This geographical examination gives rise to the ecological guidelines of the Master Plan.

- Special attention given to the territory's points of identity in the Master and Special Development Plans.

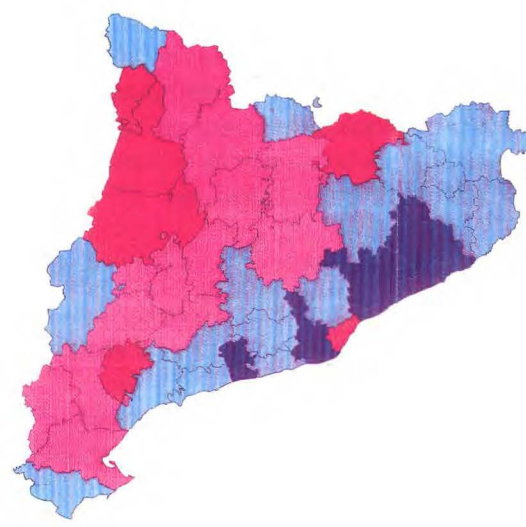
- Large-scale protection and appraisal operations: Cape Creus, Sant Sebastià, Medas Islands, Gavarres, Montserrat, Montseny, Montnegre Corridor, Collserola-Tibidabo, Ebro Delta, Montsià, Ports de Beseit, etc., which are fragile and unique ecosystems.

- Protection, rational use and special planning of the coastal strip and river network.



- Comarcas con fuerte incremento positivo
- Comarcas con incremento positivo medio
- Comarcas con incremento positivo medio y fuerte
- Comarcas con incremento positivo débil
- Comarcas con incremento negativo débil
- Comarcas con fuerte incremento negativo

Evolución de la población por comarcas 1950-1991.



- Comarcas con fuerte incremento positivo
- Comarcas con incremento positivo
- Comarcas con incremento negativo
- Comarcas con fuerte incremento negativo

Evolución de la población por comarcas 1981-1991.

natural, 9 % decenal por inmigración: 12 % total. Con la estabilización económica, el desarrollo y la apertura a Europa, la demografía se desborda: el Informe del Banco Mundial advertía el proceso: 440.000 inmigrantes de 1950 a 1960; 720.000 del 60 al 70 y 272.000 del 70 al 80. Tasas del 14 % al 18 % y al 5 % decenal.

Paralelamente, la natalidad supera por primera vez la media hispánica: 20 ‰ por año y la población —rejuvenecida— acusa una mortalidad baja, del 8 ‰.

Entre 1975 y 1980 se acusa ya un cambio demográfico correlativo a la transición política: en el año 1975 aún nacen 110.000 niños —la mayor generación de la historia local— pero la inmigración se reduce a cero después de un balance global sorprendente: Los 2 millones de habitantes de 1900 han acogido 2,4 millones de inmigrantes; unos y otros han engendrado 1,6 millones nacidos aquí para dar el total de los 6 millones actuales.

Entre 1980 y 1986 Cataluña ha reencontrado globalmente el **crecimiento cero real**; no sólo la demografía sino todos los factores acusan una evolución semejante.

Entre 1986 y 1990 persiste el movimiento vegetativo muy débil (natalidad estabilizada en el 9 ‰ y mortalidad, en ascenso, del 8 ‰); el balance inmigratorio global es nulo (ligeramente positivo en 1988 y 1989).

El censo de 1991 registra 6.050.000 habitantes: 93.600 habitantes de incremento en el decenio: 1,6 % decenal, al mismo nivel de la Guerra civil.

No obstante, esta imagen tan difundida no refleja la realidad.

- De 1950 a 1990 Cataluña pasa de 3,24 millones de habitantes a 6.050.000: multiplica la población por 1,85 (casi duplica). Un grupo entre 26 y 22 comarcas crece, pero solamente 5 o 6 comarcas acogen 2,5 millones de habitantes —el 85 % del incremento— a tasas desbordadas.

- De 1980 a 1990 5 comarcas incrementan en 200.000 sus habitantes, con tasas del 15 % al 30 % decenal.

Otro grupo de 12 a 19 comarcas que ha venido acumulando leves pérdidas de población (-90.000 habitantes en 4 decenios) conoce las consecuencias del crecimiento 0: pérdida de peso acelerada, crecimiento natural negativo, envejecimiento, fecundidad mínima, emigración, renta familiar disponible mínima...

Pero en el último decenio, el Barcelonés, comarca pionera y protagonista del crecimiento ha sufrido una mutación y ha perdido más de 200.000 habitantes.

Proceso complejo que en 1990 sitúa a las 5 comarcas metropolitanas con 4.100.000 habitantes, el 70 % de la población total, con los mayores índices de crecimiento natural (alrededor del 10 ‰ de incremento, por la juventud de la población: 2,5-3 jóvenes por 1 anciano) y de fecundidad (2,5 hijos por madre) excepto el Barcelonés.

El futuro: Escenarios

La previsión de futuro es una responsabilidad compartida: el político, director o gerente determina el marco socioeconómico; el técnico aporta la base de datos demográfica que corresponde al marco global.

Se han elaborado tres escenarios de futuro para el primer tercio del siglo XXI:

E.1.: Marco de crisis, paralelo a la etapa 80-86: "stop and go" económico y demografía fluctuante. Futuro de 6,5 millones de habitantes.

E.2.: Marco de crecimiento económico sostenido (2,5 %-3,5 % de incremento del PIB), manteniendo el control del uso del suelo y con una política ecológica fuerte, paralelo a la etapa 86-90; demografía con incremento modesto. Futuro de 7,5 millones de habitantes.

E.3.: Marco de crecimiento económico desbordado, sin control del uso del suelo. Crecimiento demográfico con retorno a una natalidad normal (10 %-12 ‰ por las generaciones de 1975) nuevas corrientes migratorias: peninsulares, del Este de Europa o del Norte de África. Futuro de 8 millones de habitantes.

— At the end of the chapter —although it is an extremely important issue— we shall point out the big imbalances between districts and which must be approached by the Territorial Plan:

- Reduce location/accessibility differences.
- Reduce imbalances as regards settlement and human wealth.
- Balance out the different facilities and resources, especially as regards energy and water.

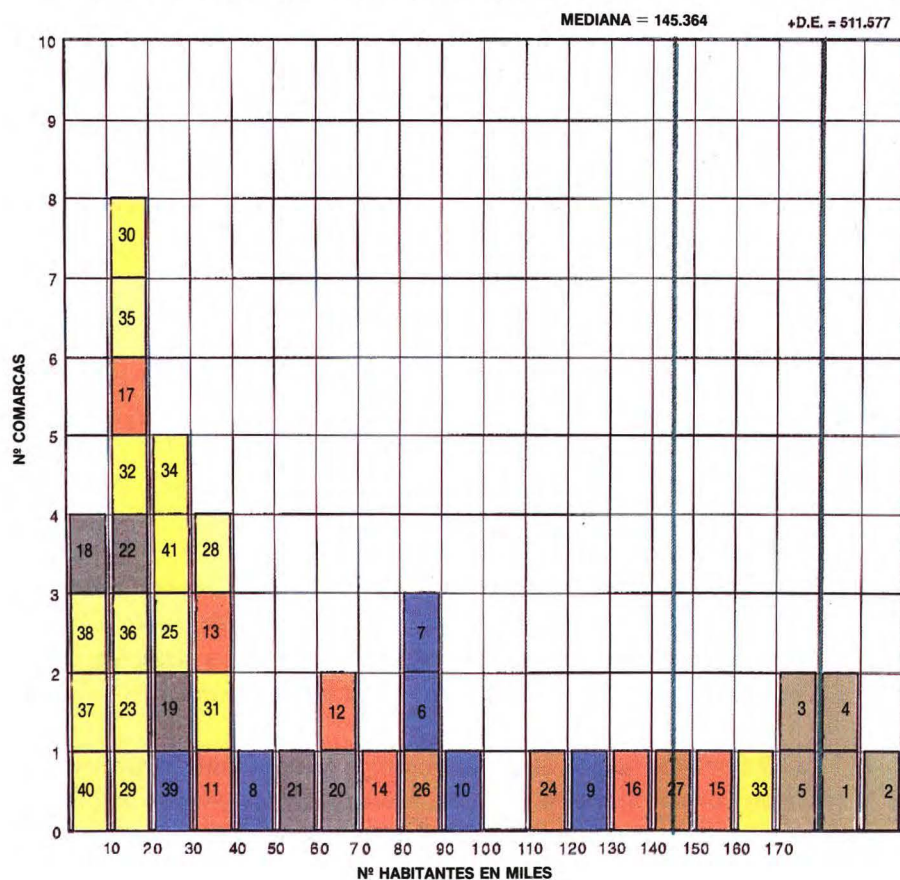
However, it is necessary first of all to analyse the following chapters: Demography, Economy, Settlement and City.

Population, settlement and economic and social framework

Historical Development and Current Situation

— During the twentieth century the population of Catalonia has increased threefold, from two to six million inhabitants, an increase of 4 million which means an average rate of 440,000 inhabitants, or 14 per cent, every ten years. Far from being a regular, sustained growth rate, it fluctuates in relation

Peso de la población por comarcas. Histograma 1991.



COMARCAS	PESO POBLACION
1 BAIX LLOBREGAT	604.050
2 BARCELONÈS	1.181.720
3 MARESME	290.291
4 VALLÈS OCCIDENTAL	638.076
5 VALLÈS ORIENTAL	251.672
6 ALT EMPORDÀ	86.200
7 BAIX EMPORDÀ	86.637
8 GARROTXA	45.917
9 GIRONÈS	120.905
10 SELVA	94.726
11 ALT CAMP	33.546
12 ALT PENEDEÈS	67.334
13 BAIX PENEDEÈS	37.996
14 GARRAF	75.845
15 TARRAGONÈS	155.223
16 BAIX CAMP	130.306
17 CONCA DE BARBERÀ	17.969
18 PRIORAT	9.472
19 RIBERA D'EBRE	23.036
20 BAIX EBRE	63.394
21 MONTSIÀ	54.079
22 TERRA ALTA	12.930
23 CERDANYA	12.229
24 OSONA	116.538
25 RIPOLLÈS	27.140
26 ANOIA	82.104
27 BAGES	148.609
28 BERGUEDÀ	38.363
29 SOLSONÈS	10.717
30 GARRIGUES	19.334
31 NOGUERA	34.643
32 SEGARRA	17.021
33 SEGRÍÀ	162.385
34 URGELL	29.683
35 ALT URGELL	18.912
36 PALLARS JUSSÀ	12.610
37 PALLARS SOBIRÀ	5.379
38 VAL D'ARAN	6.077
39 PLA DE L'ESTANY	20.836
40 ALTA RIBAGORÇA	3.489
41 PLA D'URGELL	28.698
CATALUNYA	5.959.932

to the political, social and economic situation, hence the interest in examining a global, historical model that can also be projected into the future.

— Catalonia began the century in a crisis situation with phylloxera affecting its agriculture, the end of trade with America, social and public-order problems caused by growing industrialization and urbanization. The annual birth rate was 27 per mill and the death rate 23 per mill, a 4-per-mill natural increase which, in addition to a low level of immigration resulted in a ten-yearly growth rate of 6 per cent.

— Spain's neutrality in the First World War (1914-1918) brought economic development and, while the natural level of population increase was low, there was a great deal of immigration to Catalonia and so the ten-yearly growth rate was high, between 12 and 19 per cent.

— The Spanish Civil War and the hardship of the post-war period meant a zero growth rate in Catalonia. Nevertheless, immigration began once more in extremely tough conditions. Between 1940 and 1950, 259,000 immigrants found work in the building sector and in the industrial recovery. There was a 3-per-cent natural increase which, coupled with the increase of 9 per cent through immigration, resulted in a total of 12 per cent for the decade. With economic stability, development and opening-up to Europe the population soared. A World Bank Report drew attention to the process: 440,000 immigrants between 1950 and 1960; 720,000 between 1960 and 1970 and 272,000 between 1970 and 1980, increase rates of 14, 18 and 5 per cent respectively for the three decades.

Furthermore, the birth rate was above the Spanish average for the first time (20 per mill a year) and the now younger population had a low death rate of 8 per mill.

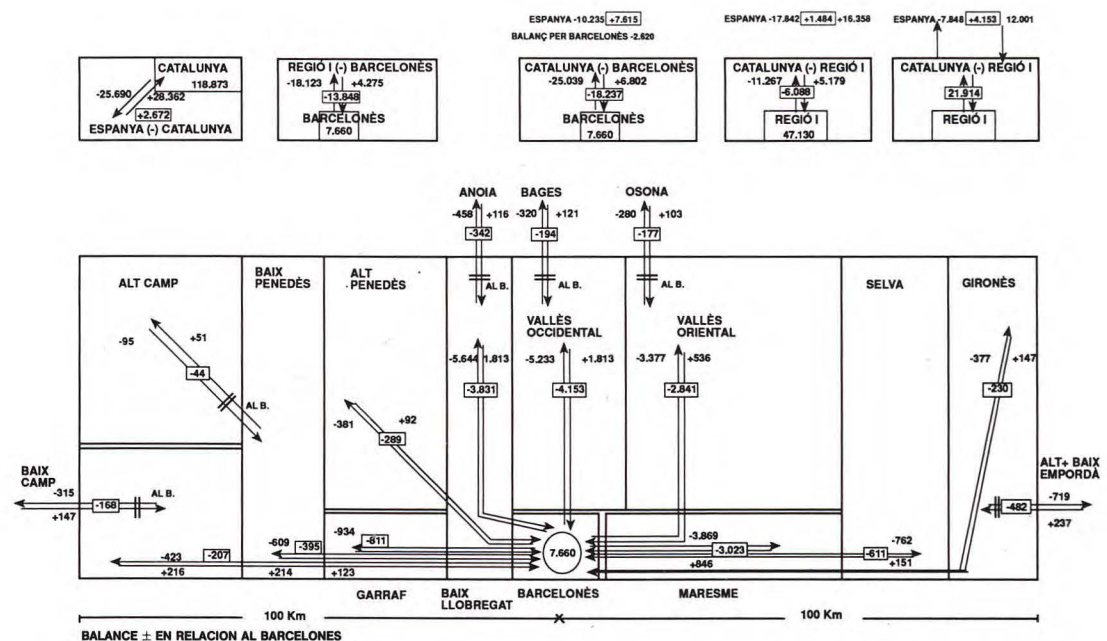
Between 1975 and 1980 a demographic change complementary to the political transition was noticeable with 110,000 children being born in 1975 —the biggest rate in local history— but immigration was reduced to zero following a remarkable overall balance:

2.4 million immigrants have been added to the 2 million inhabitants of 1900. Between them they have produced 1.6 million births to give the total current figure of 6 million.

— Between 1980 and 1986 Catalonia's *real overall growth rate* was again reduced to zero, not only the population but all the factors showed a similar development.

— Between 1986 and 1990 there was still a very weak natural renovation movement (birth rate steady at 9 per mill and the death rate up to 8 per mill. The overall immigration rate was nil (slightly positive in 1988 and 1989).

The 1991 census recorded 6,050,000 inhabitants which meant



El "over spill" del Barcelonés: altas y bajas del padrón 1989.

Modelo económico

Sucede que el Gobierno central ha definido ya el marco económico-político del futuro, en la misma línea defendida por la Generalitat de Cataluña: el Plan de Desarrollo Regional de España —objetivo núm. 1 del FEDER— y el Plan de Reconversión Regional y Social, objetivo núm. 2; mientras que la Generalitat acaba de aprobar el "Programa de desenvolupament econòmic 1991-95". Los pasos fundamentales de todo este proceso han sido:

1985. Entrada en EUR 12: integración en el modelo occidental de sociedad.

1986. Acta Unica: libertad de movimiento de personas, capitales y mercancías.

1989. Sistema Monetario Europeo: integración de mecanismos económicos.

1991. Maastricht: política de cohesión económico-social.

España está en Europa "de jure" (Fuentes Quintana); de hecho está lejos (75 % del PIB medio) pero Cataluña ha tenido siempre un nivel europeo excepto en los períodos de crisis y, por otro lado, los Juegos Olímpicos de Barcelona, el derrumbamiento de los países del Este y el análisis de la crisis sufrida —especialmente del paro— hacen olvidar la tentación del "growth 0" y tender a la incorporación al programa de la CEE: tasas de incremento del PIB del 3,5 %-4,5 % al año, sostenidas, creadoras de empleo, en las Pymes principalmente; con los objetivos básicos de convergencia económica: reducción del paro y de los precios; equilibrio de la balanza exterior; reducción de la inflación y de los tipos de interés, etc.

Con la política de apertura a Europa, Cataluña fue, del 1960 al 70, la "locomotora", el "polo de desarrollo espontáneo" (!!) creando la tercera parte de los 1,5 millones de empleos generados en España. El PIB 1960 era de 2 billones PTA'89; en 1979 era de 6 billones; per cápita sube de 0,6 millones PTA'89 a 1 millón PTA'89, lo que le convierte en gran atractor de la inmigración. Los demás factores expresan procesos paralelos: las migraciones, el consumo energético, la motorización, la segunda residencia y también la suburbanización, gran pasivo del enriquecimiento.

Evolución reciente

La crisis económica 1980-86 afectó gravemente a Cataluña: no sólo "growth 0" sino negativo; de alrededor del 100 % del PIB de EUR 12 entre 1960 y 1979, al 86 % del mismo de 1980 a 1985; con

COMARCAS	% INCREMENTO POBLACION M.D.	% INCREMENTO OCUPACION M.D.
1 BAIX LLOBREGAT	12,0	-15,45
2 BARCELONÈS	-2,0	-20,00
3 MARESME	15,5	-4,35
4 VALLÈS OCCIDENTAL	12,5	-16,40
5 VALLÈS ORIENTAL	21,5	0,20
6 ALT EMPORDÀ	9,5	3,20
7 BAIX EMPORDÀ	8,0	2,73
8 GARROTXA	2,0	-12,20
9 GIRONÈS	12,5	2,00
10 SELVA	18,0	10,00
11 ALT CAMP	8,5	-1,94
12 ALT PENEDE'S	9,5	-6,38
13 BAIX PENEDE'S	19,5	9,28
14 GARRAF	13,0	-9,39
15 TARRAGONÈS	11,0	-5,16
16 BAIX CAMP	14,0	-3,24
17 CONCA DE BARBERÀ	0,0	-7,45
18 PRIORAT	-9,5	-18,80
19 RIBERA D'EBRE	-10,0	-17,50
20 BAIX EBRE	3,5	-4,66
21 MONTSIÀ	4,0	-8,66

COMARCAS	% INCREMENTO POBLACION M.D.	% INCREMENTO OCUPACION M.D.
22 TERRA ALTA	-3,5	-12,67
23 Cerdanya	-6,0	-12,28
24 OSONA	7,5	-5,20
25 RIPOLLÈS	-5,0	-24,25
26 ANOIA	9,0	-13,20
27 BAGES	1,0	-22,28
28 BERGUEDA	-6,0	-27,40
29 SOLSONÈS	-4,0	-13,73
30 GARRIGUES	-3,5	-8,10
31 NOGUERA	-1,5	-13,22
32 SEGARRA	-3,0	-15,88
33 SEGRIÀ	5,0	-5,40
34 URGELL	1,5	-9,66
35 ALT URGELL	0,5	-8,83
36 PALLARS JUSSÀ	-6,5	-16,50
37 PALLARS SOBIRÀ	-10,5	-7,80
38 VAL D'ARAN	15,5	8,60
39 PLA DE L'ESTANY	10,7	3,50
40 ALTA RIBAGORÇA	-15,2	-29,21
41 PLA D'URGELL	1,5	-9,66
TOTAL	5,62	-13,93

an increase of 93,600 inhabitants over the decade, that is 1.6 per cent, the same as during the Civil War.

— However, this widely-diffused picture fails to reflect the truth of the matter.

● Between 1950 and 1990 the population of Catalonia increased from 3.24 million to 6,050,000, in other words it was multiplied by 1.85 (almost doubled). A group of between 26 and 22 districts grew, but 2.5 million inhabitants —85 per cent of the increase— reside in only 5 or 6 districts at over-flow rates.

● From 1980 to 1990 five districts increased their populations by 200,000, with rates of between 15 and 30 per cent for the decade.

Another group of between 12 and 19 districts which had been accumulating slight losses in population (90,000 inhabitants in four decades) experienced the consequences of a zero growth rate, namely rapid loss of importance, negative natural growth, aging, minimum fertility, emigration, minimum available family income, and so forth.

Over the last decade El Barcelonès, the district that pioneered and played the leading role in the growth, has undergone a change and has lost over 200,000 inhabitants.

— A complex process which, in 1990, showed the five metropolitan districts to have 4,100,000 inhabitants, or 70 per cent of the total population, with the biggest rates of natural growth (an increase of around 10 per mill due to the low age of the population; 2.5 —3 young people to each elderly person) and fertility (2.5 children per mother) except in El Barcelonès.

The Future: Outlooks

— Foreseeing the future is a shared responsibility. The socio-economic framework is determined by politicians, managers or administrators, whereas technicians contribute the demographic data base that corresponds to this overall framework.

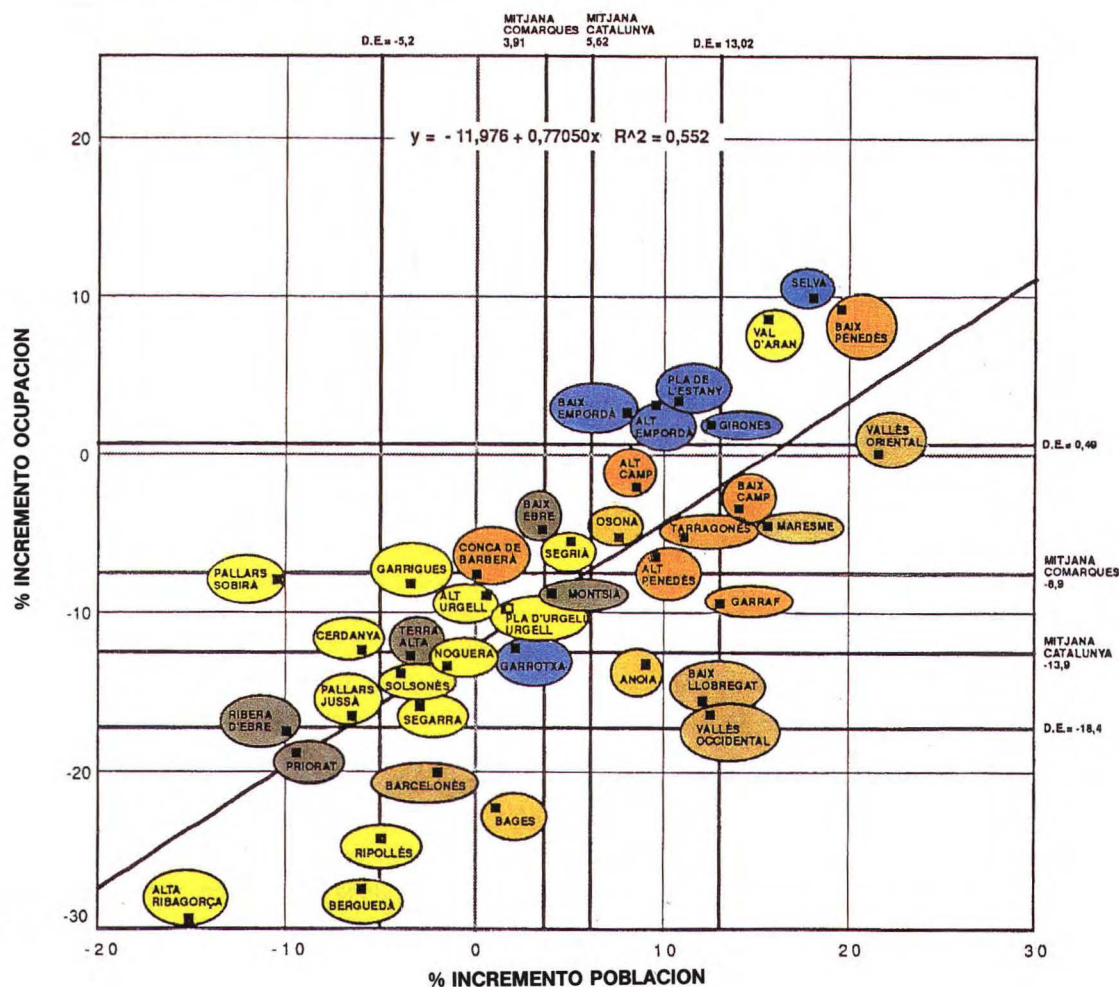
— Three future outlooks have been drawn up for the first third of the twenty-first century.

0.1. Crisis framework, parallel to the 80-86 stage: economic stop-and-go and fluctuating population. A future with 6.5 million inhabitants.

0.2. Sustained economic growth framework (2.5-3.5 per cent increase in the GDP) maintaining control over land use with a strong ecological policy, parallel to the 86-90 stage; modest population increase. A future with 7.5 million inhabitants.

0.3. A swamping economic growth framework with no control over land use. Demographic growth with a return to normal birth rates (10 to 12 per mill for the 1975 generations) and fresh immigration currents: from other areas

Correlació incremento de la població e incremento de ocupació.



of the Iberian Peninsula, from Eastern Europe and from North Africa. A future with 8 million inhabitants.

Economic Model

The Central Government has in fact already defined the future political/economic framework, in the same line as that supported by the Regional Government of Catalonia—target nº 1 of the FEDER— and the Regional and Social Reconversion Plan, target nº 2; while the Catalan Government has just passed the “Economic Development Programme for 1991-1995”.

The basic steps in all this process have been as follows:

1985. Joined the EEC, integrated in the western social model.

1986. Single European Act: freedom of movement for people, capital and merchandise.

1989. EMS: integration of economic mechanisms.

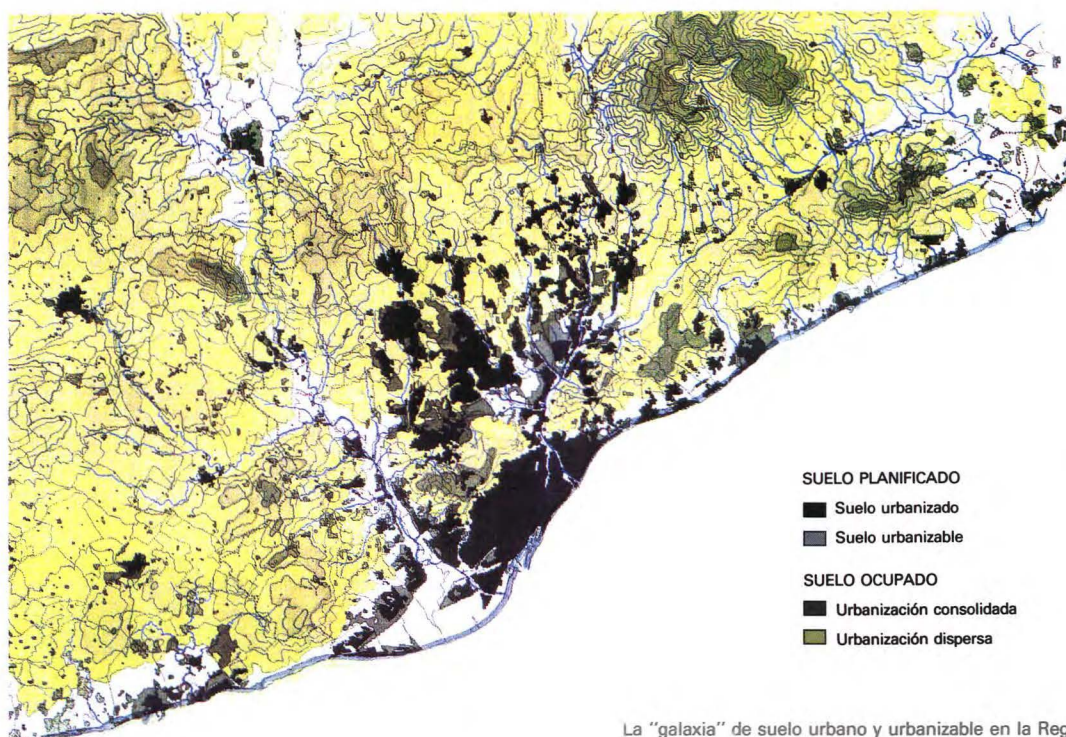
1991. Maastricht: social/economic cohesion policy.

Spain belongs “de jure” to Europe (Fuentes Quintana), but in fact she is still far away (75 per cent of the average GDP). Catalonia, however, has always been on a European level except in times of crisis and, furthermore, the Olympic Games in Barcelona, the breakdown of the eastern European countries and the analysis of the crisis being suffered—especially as regards unemployment— make one forget the zero growth temptation and tend towards joining the EEC programme: annual, sustained, job-creating GDP growth rates, mainly in small business; with the basic objectives of economic convergence: reduction of unemployment and prices; stability of the foreign balance of payments; reduction of inflation and interest rates, etc.

Between 1960 and 1970, during Spain's policy of opening up to Europe, Catalonia was the “driving force”, the “pole of spontaneous development”, accounting for a third of the 1.5 million jobs created in Spain. Its GDP in 1960 was 2 billion * pesetas (1989 value), rising to 6 billion * in 1979; and per capita income rose from 0.6 million pesetas (1989 value) to 1 million (1989 value) which made it enormously attractive for immigration. The other factors show parallel trends: migrations, energy consumption, vehicle ownership, second homes as well as peripheral slum districts, the great liability of wealth production.

Recent Developments

Catalonia was gravely affected by the 80-86 economic crisis, with not only a zero but a negative growth rate. It went from around 100 per cent of the EEC Gross Domestic Product between 1960 and 1979 to 86 per cent between 1980 and 1985, with 500,000 jobless (22 per cent of the



La “galaxia” de suelo urbano y urbanizable en la Región I.

500.000 parados (22 % de los activos), en tanto que 100.000 jóvenes de las generaciones plenas van llegando a la edad laboral y al matrimonio, en un período lleno de problemas urbanísticos surgidos del descontrol pasado y de la mutación metropolitana.

No obstante “fluctuat, nec mergitur” como París (Pierre Vilar): en el año 83 Cataluña recupera el PIB del 79; en los años 88 y 89 se dispara hasta 7, 8-8, 9 billones de pesetas; el PIB/cápita, de 1,5 millones de pesetas, retorna al 94 % de la media comunitaria (la media española de 1980 es del 74 % y la de 1989 del 77 %), cifras expresadas en unidades de poder adquisitivo estándar.

El consumo de energía, de 7.7 millones de TEP (tonelada equivalente de petróleo) en 1980, se reduce a 7.4 en 1985, acusando la desindustrialización, y se dispara entre 1988-89 hasta 8, 4-8, 8 millones de TEP (1.46 TEP/cápita); incluye 2.05 millones de TEP de consumo eléctrico, equivalentes a 23.876 GWh (el 55 % de consumo industrial), que sigue creciendo: en 1991 ha sido de 26.445 GWh, acusando la reindustrialización.

La motorización se mantiene —de 2.19 millones de vehículos de todas clases en 1980 a 2.25 en 1985— y se dispara en 1990 con 2.92 millones: 477 vehículos por 1.000 habitantes (325 turistas/1.000 habitantes).

Las personas activas en el año 1980 son 2.25 millones y en 1985 son 2.32, pero en 1990 son 2.53 millones y el paro ha descendido de 500.000 a 250.000: del 25 % al 10 % de los activos.

Finalmente hay que destacar la entrada de 15 millones de turistas al año.

Constatación final

En un modelo global de desarrollo económico, superada la inflexión de la guerra del Golfo, con un movimiento vegetativo débil pero positivo, las nuevas migraciones están al llegar y la propuesta de Plan Territorial estima imprudente no retener el escenario demográfico E.2., aun cuando el censo de 1991 apunta hacia el escenario E.1.

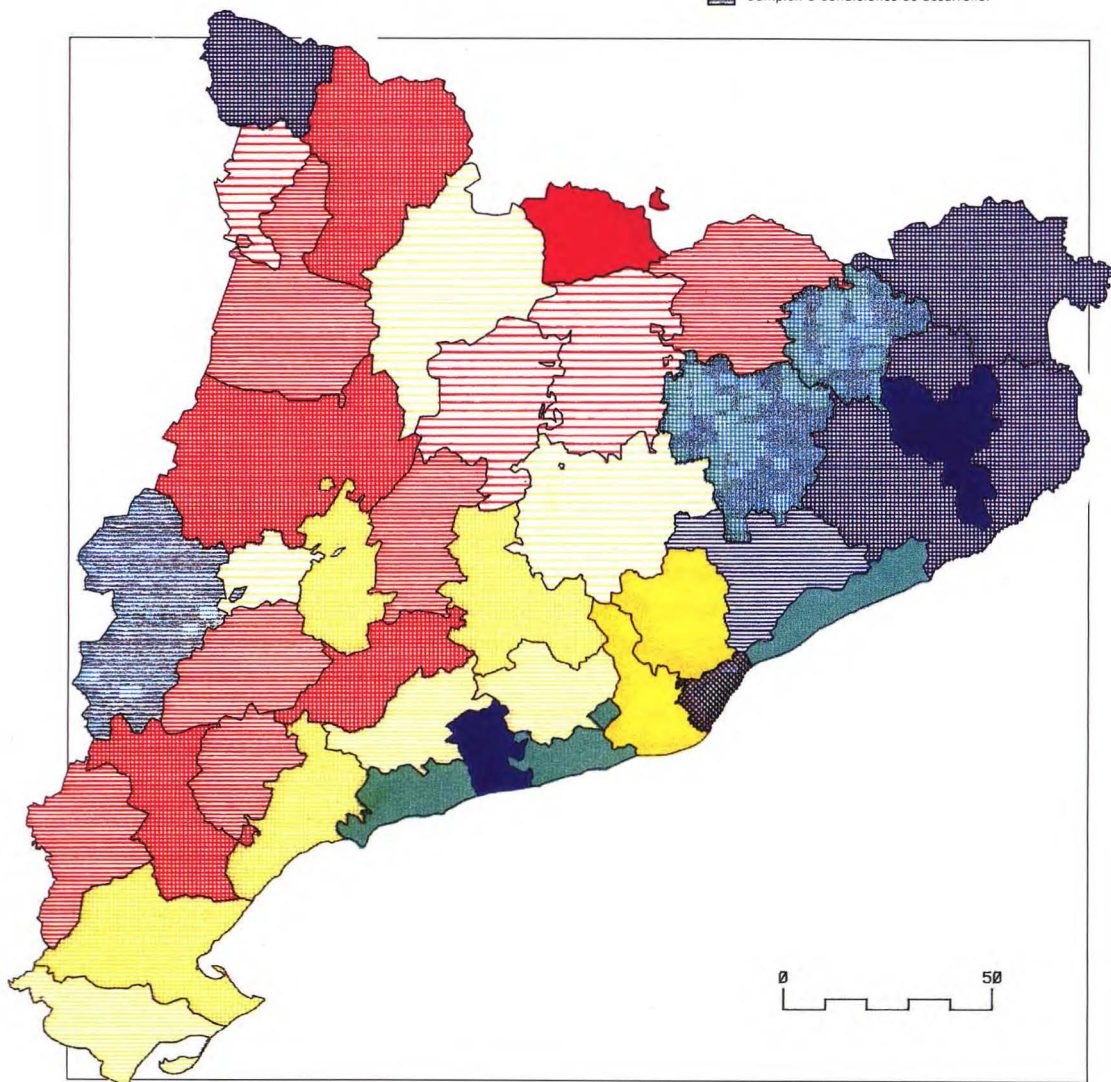
La disyuntiva es importante, ya que 6.5 millones de futuros habitantes no requieren cambios sustanciales del modelo territorial global actual.

ZONAS DE ELEVADO POTENCIAL DE DESARROLLO Y CON SITUACIÓN SOCIO-ECONOMICA EQUILIBRADA

-  Cumplen 6 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 5 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 4 condiciones de desarrollo.

ZONAS CON ALTO POTENCIAL DE DESARROLLO AFECTADO POR LA CRISIS PERO CON CAPACIDAD DE RELANZAMIENTO Y SITUACIÓN SOCIO-ECONOMICA EQUILIBRADA

-  Cumplen 5 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 4 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 3 condiciones de desarrollo.



ZONAS CON DIFICULTADES ESTRUCTURALES PARA EL CRECIMIENTO Y PROBLEMAS SOCIOECONOMICOS

-  Cumplen 4 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 3 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 2 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 1 condición de desarrollo.

ZONAS DEPRIMIDAS DE RENTA BAJA, TENDENCIA A LA DESPOBLACION Y ESTANCAMIENTO ECONOMICO

-  Cumplen 2 condiciones de desarrollo.
-  Cumplen 1 condición de desarrollo.
-  No cumplen ninguna condición de desarrollo.
-  Emigración excepcional.
-  Zona descongestionada de elevada densidad de población y actividades con problemas de deseconomías y de calidad de vida.

active work force). Meanwhile 100,000 young people from the baby-boom generation are reaching working age and are marrying at a time full of urban development problems resulting from the lack of control in the past and from the changes taking place in the metropolitan areas.

However, "fluctuat, nec mergitur" like Paris (Pierre Vilar). In 1983 Catalonia recovered the 1979 GDP. In 1988 and 1989 it shot up to 7.8 —8.9 billion pesetas *, while the percapita GDP, at 1.5 million pesetas, returned to 94 per cent of the EEC average (the Spanish average in 1980 was 74 per cent and 77 per cent in 1989), figures expressed in standard purchasing power units.

Energy consumption, which reached 7.7 million TEP in 1980, fell to 7.4 in 1985 as a result of de-industrialization, only to leap up to 8.4-8.8 million TEP in the period 1988-1989 (1.46 TEP per capita). This includes 2.05 million TEP of electricity consumption, equivalent to 23,876 G.W.h (55 per cent being industrial consumption), and is still growing. The 1991 figure was 26,445 due to re-industrialization.

Vehicle ownership held steady —from 2.19 vehicles of all kinds in 1980 to 2.25 in 1985— and leapt up to 2.92 million in 1990 with 477 vehicles for every 1,000 inhabitants (325 private cars per 1,000 inhabitants).

The working population in 1980 reached 2.25 million and 2.32 million in 1985. The figure was 2.53 million in 1990 and unemployment had come down from 500,000 to 250,000: from 25 per cent to 10 per cent of the working population.

A final point that must be stressed is the influx of 15 million tourists a year.

Final remarks

In an overall economic development model, having got over the Gulf War parenthesis, with a weak yet positive natural renovation movement, the new migrations are about to arrive and the Territorial Plan proposal deems it unwise not to hold on to the 0.2 demographic outlook.

— Even when the 1991 census points to outlook 0.1.

— The alternative is an important one since 6.5 million future inhabitants do not require substantial changes as regards the current *overall* territorial model.

— On the other hand, 7.5 future inhabitants —a million and a half more than at the present time— would bring Catalonia up to the population levels of the most developed Euro-regions: Lombardy with 8.9 million inhabitants and 139 per cent of the average per-capita GDP; Baden-Württemberg with 9.4 millions and 118 per cent of the average per-capita GDP; Bavaria, 11

million and 113 per cent; Ile de France, 10.4 million and 162 per cent; Rhône-Alpes, 5.2 million and 107 per cent; French Mediterranean, 6.5 million inhabitants and 94 per cent of the per-capita GDP.

This process does require a new territorial model embracing the development of the whole region, taking its strength from the vitality of the urban systems, around the historical cities, in the line set out when dealing with the physical environment.

We should point out that the overall demographic view fails to reflect reality; the reality is more complex.

Traditional Driving-Force Districts

Since 1950 Catalonia has grown at an average, ten-yearly rate of 21.8 per cent, but the driving-force districts have grown at a rate very much above this average. Even during the decade from 1980 to 1990, with an overall growth rate close to 0 (+1.5 % for the decade), their growth rate remained above 11 per cent. These are the metropolitan districts with a young population, higher fertility rate and a positive migration balance which are added to the overspill from El Barcelonés.

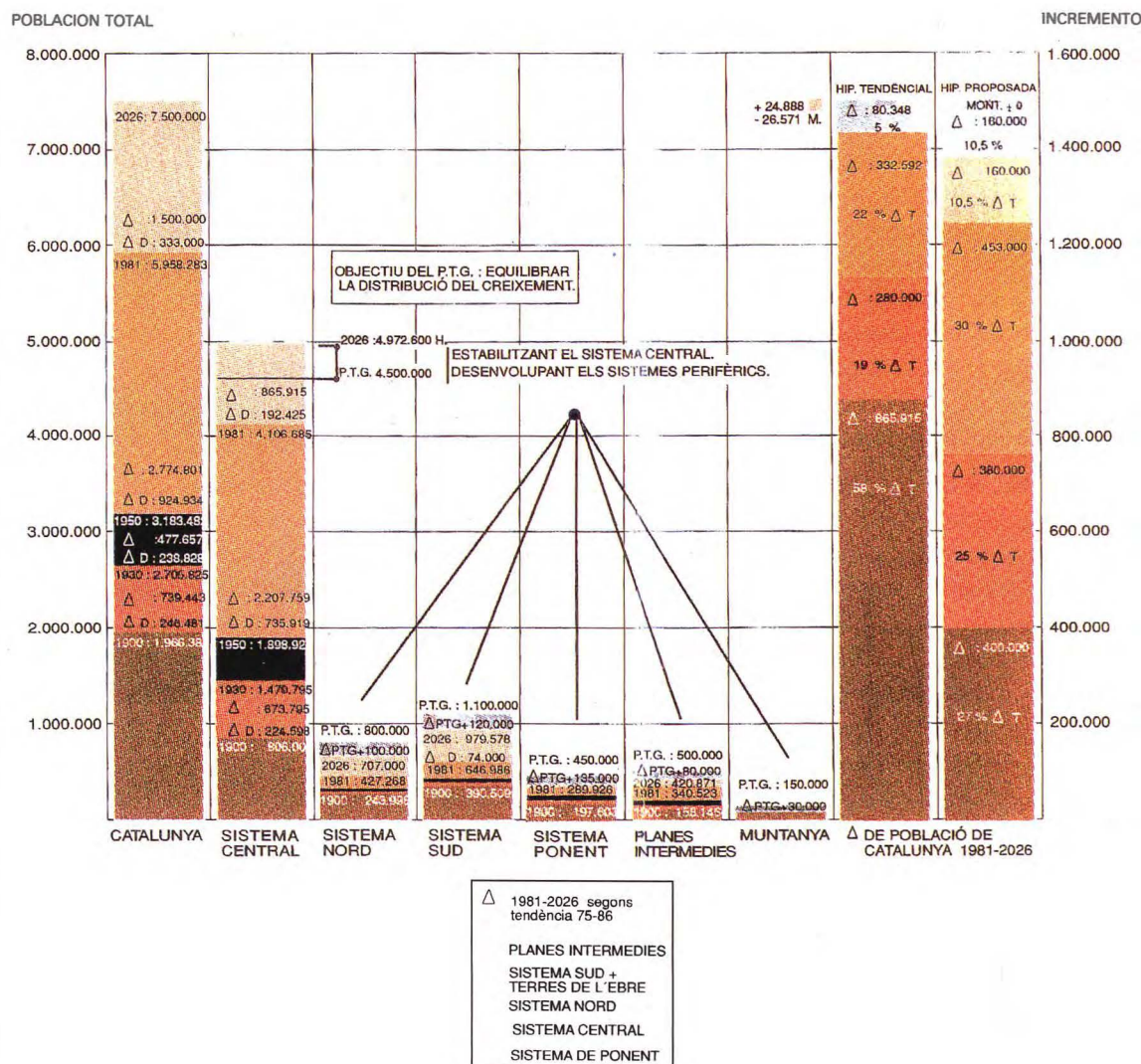
As was pointed out in the physical analysis, the settlement capacity or territorial impact of this process has reached crisis levels.

In El Barcelonés the density of human occupation of usable land is 185 inhabitants per hectare of land.

The other metropolitan districts do not appear to be at risk: Baix Llobregat—23 inhabitants per hectare of usable land; Western Vallés—17 inhab. per ha of usable land; El Maresme—11.1 inhab. per ha of usable land. However, the type of settlements in garden cities and out-of-town estates has given rise to an extraordinary level of territorial impact to which buildable land is being added day by day: the Baix Llobregat, where 57 per cent of usable land is taken up; Western Vallés with 57 per cent; El Maresme with 31 per cent and Eastern Vallés with 32 per cent, make up and immense galaxy spread around the usable land of the area's 160 municipalities (municipal districts that have expanded only very slightly due to their initial agricultural wealth) and which requires a structure, redevelopment, renovation, new facilities and the utmost environmental care. This is the task of the Partial Territorial Plan currently being drawn up for Region I.

New Driving-Force Districts

Since 1950 El Tarragonés and eight other districts have been showing great vitality with average, ten-yearly growth rates above 20 per cent, higher than the average for the districts. Even during the past decade, in full economic crisis, the most industrialized regions



Directrices de reequilibrio de la población.

Por contra, 7,5 millones de futuros habitantes, un millón y medio más que los actuales, acercarán a Catalunya a la dimensión humana de las eurorregiones más desarrolladas: Lombardía con 8,9 millones de habitantes y el 139 % del PIB/cápita medio; Baden Württemberg con 9,4 millones y el 118 % del PIB/cápita medio; Baviera: 11 M y 113 %; Isla de Francia: 10,4 M y 162 %; Ródano-Alpes: 5,2 M y 107 %; Mediterráneo francés: 6,5 millones de habitantes y 94 % PIB/cápita medio.

Este proceso sí requiere un nuevo modelo territorial, encuadrando el desarrollo en la totalidad del país, apoyándose en la vitalidad de los sistemas urbanos, alrededor de las ciudades históricas, en la línea expuesta al tratar del medio físico.

Destacamos que la visión demográfica global no refleja la realidad; el problema es más complejo:

Comarcas motoras históricas

Desde 1950 Cataluña ha crecido a la tasa media decenal del 21,8 %, pero las comarcas motoras han crecido muy por encima del 40 % de esta TMD. Incluso en el decenio 1981-1991 de crecimiento global próximo a 0 (+1,5 % decenal) han mantenido un crecimiento superior al 11 % decenal. Se trata de las comarcas metropolitanas, de población joven, mayor fecundidad y saldo migratorio positivo que se suman al "over-spill" del Barcelonés.

Tal como apuntábamos en el análisis físico, la capacidad de asentamiento o impacto territorial del proceso ha alcanzado niveles críticos.

En el Barcelonés la densidad humana sobre territorio útil es de 185 hab./Ha suelo útil.

Las demás comarcas metropolitanas no parecen comprometidas: Baix Llobregat: 23 hab./Ha suelo útil; Vallés Occidental: 17 hab./Ha suelo útil; Maresme: 11,1 hab./Ha suelo útil. Sin embargo el tipo de asentamientos en ciudad jardín y suburbanización ha dado lugar a un impacto territorial extraordinario, al que se suma, día a día, el suelo urbanizable: el Baix Llobregat, con una ocupación del 57 % del suelo útil; el Vallés Occidental, con un 57 %, el Maresme con un 31 % y el Vallés Oriental con un 32 %, constituyen una inmensa galaxia diseminada por el territorio útil de los 160 municipios de la zona (términos municipales de mínima extensión por la riqueza agrícola inicial) que requiere una estructura, reurbanización, rehabilitación, reequipamiento y la máxima atención ecológica. Esta es la tarea del Plan territorial parcial de la Región I, en fase de redacción.

Nuevas comarcas motoras

Desde 1950, el Tarragonés y ocho comarcas más han dado muestras de una fuerte vitalidad, con un crecimiento superior al 20 % decenal medio y a la media de las comarcas. Incluso en el último decenio de plena crisis económica, las comarcas más industrializadas se han acercado al 5 %; las limítrofes con la galaxia central superan el 10 % y el 15 % decenal, a pesar de la caída de la ocupación en la mayoría de ellas, excepto en las litorales —extremos de la galaxia—: Baix Penedés (+ 9 % de ocupación) y la Selva (10 % ídem). Todas ellas han reducido las tasas de paro de 1986 a 1991 a la media de Cataluña (11,36), con tasa de servicios igual o superior a la media (excepto las más industrializadas como Anoia).

Algunas de ellas presentan porcentajes de urbanización superiores al 90 %, como es el caso del Tarragonés y Garraf, mientras que son mínimos en el Segrià y el Baix Penedés.

El movimiento vegetativo es elevado (excepto en las interiores) y el saldo migratorio es positivo, con las mismas excepciones; la población es la más joven de Cataluña, dejando aparte las comarcas metropolitanas.

El avance de Plan Territorial General propone desarrollar los sistemas urbanos de estas comarcas, estimando sus potencialidades endógenas, estructurando y ordenando su evolución espontánea hasta constituir alternativas válidas a la Región I, tal como se ha apuntado en el análisis físico del territorio. Dotándolas, asimismo de equipamientos de capitalidad: Universidad, formación profesional, polos tecnológicos y calidad urbana a nivel del ensanche Cerdá.

Comarcas deprimidas

Con igual interés hay que destacar que desde 1950 ocho comarcas vienen perdiendo población a tasas moderadas y cuatro a tasas inquietantes: no han conocido el desarrollo y padecen las consecuencias del crecimiento 0: vegetativo negativo, emigración, envejecimiento, baja fecundidad, fuertes pérdidas de ocupación (correlativas a la actividad dominante agrícola), mínima urbanización, renta familiar disponible mínima, con las consecuencias sociológicas correspondientes.

El avance de PTG propone para ellas la política económica clásica, de estímulo al desarrollo endógeno y de solución para los obstáculos tradicionales al mismo: aislamiento territorial, déficit de servicios y equipamientos, falta de agua, agricultura como actividad dominante.

En contrapartida, pone énfasis en el control del uso del suelo y en la preservación de los valores ecológicos en las antiguas y nuevas comarcas motoras.

Entendemos que tal modelo territorial es viable y cumple las directrices de la Ley 23/1983, de Política Territorial, de la Generalitat de Cataluña.

approached 5 per cent, those bordering on the central galaxy were over 10 and 15 per cent despite the drop in occupation affecting most of them, except those on the coast at the end of the "galaxy": Baix Penedés (occupation + 9 %) and La Selva* (occupation 10 %). All of them, between 1986 and 1991, reduced their unemployment levels to the average for Catalonia (11.36 per cent), with service rates equal to or higher than the average (except the most industrialized districts such as Anoia).

Some of them reveal urbanization rates of over than 90 per cent, as in the cases of El Tarragonés and Garraf, while these rates are very low in Segrià and Baix Penedés.

There is a high natural renovation movement (except in the interior districts) and their migratory balance is a positive one, with the same exceptions. Their population is the youngest in Catalonia, apart from the metropolitan districts.

The preview of the Master Plan for Catalonia proposes that the urban systems of these districts be developed, taking into account their potential for growth from within, structuring and arranging their spontaneous development until they constitute valid alternatives to Region I, as was pointed out in the physical analysis of the territory. In addition they would be provided with capital-city facilities, namely universities, professional training, technological parks and urban quality at the Cerdá extension level.

Depressed Districts

It is equally interesting to point out that, since 1950, eight districts have been losing their populations at moderate and four at disturbing rates. They have never experienced any development and are suffering the consequences of zero growth, namely negative natural renovation movements, emigration, aging, low fertility, big job losses (corresponding to the dominant farming activities), very low level of urbanization, minimum available family income, with the resulting sociological consequences.

The preview of the Master Plan for Catalonia proposes the classic economic policy for these districts, which is to stimulate development from within and overcome the traditional obstacles facing such development, these being isolation, services and facilities deficit, lack of water and farming as the predominant activity.

On the other hand, it stresses the control of land use and the conservation of ecological values both in the old and new driving-force districts.

We understand that such a territorial model is feasible and complies with the guidelines of Law 23/1983 passed by the Catalan Parliament and referring to Territorial Policy.

* U. K. billions.

Xavier Subías i Fages

*Jefe del Servicio de Planeamiento Territorial
de la Generalitat de Cataluña*